

**Studiu de oportunitate  
pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor  
optime de delegare a gestiunii serviciilor de apă și  
apă uzată în comuna Bughea de Jos**



*OCTOMBRIE 2023*

## CUPRINS

ABREVIERI	4
1. INTRODUCERE	5
1.1. CONTEXT	5
1.2. STRUCTURA STUDIULUI DE OPORTUNITATE	6
2. CONDIȚIILE SOCIO-ECONOMICE ȘI OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE ALE COMUNEI BUGHEA DE JOS	8
2.1. CONDIȚIILE SOCIO-ECONOMICE ALE COMUNEI BUGHEA DE JOS	8
2.2. OBIECTIVE STRATEGICE DE DEZVOLTARE ALE COMUNEI BUGHEA DE JOS	12
3. DESCRIEREA SISTEMULUI DE ALIMENTARE CU APĂ	13
3.1. SISTEMUL DE ALIMENTARE CU APĂ AL COMUNEI BUGHEA DE JOS	13
4. GESTIUNEA SERVICIILOR DE ALIMENTARE CU APĂ POTABILĂ ÎN COMUNA BUGHEA DE JOS	16
4.1. ACOPERIREA CU SERVICIILE DE DISTRIBUȚIE A APEI POTABILE	16
4.2. INVESTIȚII REALIZATE PENTRU MENȚINEREA/ DEZVOLTAREA SISTEMULUI	16
4.3. ASPECTE FINANCIARE PRIVIND SERVICIUL DE APĂ	16
5. INVESTIȚII STRATEGICE PENTRU ATINGEREA OBIECTIVELOR	19
5.1. MASTER PLANUL PENTRU JUDEȚUL ARGEȘ	19
5.2. MEMORANDUMUL PENTRU APROBAREA PLANULUI ACCELERAT DE CONFORMARE CU DIRECTIVELE EUROPENE DIN DOMENIUL APEI ȘI APEI UZATE	23
5.3. STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ	24
6. FINANȚAREA INVESTIȚIILOR STRATEGICE	25
6.1. PROGRAMUL NATIONAL DE INVESTIȚII „ANGHEL SALIGNY”	25
6.2. PLANUL NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ	26
6.3. PROGRAMUL DEZVOLTARE DURABILĂ 2021-2027	27
7. ALTERNATIVE PENTRU ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI	29
7.1. GESTIUNEA DELEGATĂ	29
7.2. GESTIUNEA DIRECTĂ PRIN SERVICIU SAU OPERATOR PROPRIU	30
7.3. GESTIUNEA DIRECTĂ PRIN OPERATOR REGIONAL	31
8. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE APĂ ȘI APĂ UZATĂ	33
8.1. SOLUȚIA PROPUȘĂ PENTRU ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE APĂ ȘI APĂ UZATĂ	33
8.2. MOTIVE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR, SOCIAL ȘI DE MEDIU PRIVIND GESTIUNEA DIRECTĂ DE CĂTRE UN OPERATOR REGIONAL	35
8.3. ACȚIUNI VIITOARE	36

## FIGURI

Figura 1: Cadrul instituțional pentru regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare 35

## TABELE

Tabel 1: Cantități de apă facturate în perioada 2020-2022	17
Tabel 2: Tarifele de apă în vigoare	17
Tabel 3: Veniri și costuri de exploatare a serviciilor în perioada 2020-2022	18
Tabel 4: Evoluția redevenței în perioada 2020-2022	18
Tabel 5: Opțiunile de investiții din MP județului Argeș pentru zona de alimentare cu apă Câmpulung	21
Tabel 6: Avantajele și dezavantajele opțiunilor de investiții pentru zona de alimentare cu apă Câmpulung	21
Tabel 7: Opțiunile de investiții din MP județului Argeș pentru aglomerarea Câmpulung	22
Tabel 8: Avantajele și dezavantajele opțiunilor de investiții pentru aglomerarea Câmpulung	22
Tabel 9: Descrierea investițiilor din MP pentru zona de alimentare cu apă și aglomerarea Câmpulung (euro)	22
Tabel 10: Avantajele și dezavantajele gestiunii delegate	30
Tabel 11: Avantajele și dezavantajele gestiunii directe prin serviciu/ operator propriu	30
Tabel 12: Avantajele și dezavantajele gestiunii directe prin operator regional	31

## DISCLAIMER

---

Datele aferente capitolelor descriptive din prezentul Studiu de oportunitate au fost colectate de la autoritatea locală sau din surse publice. Studiu de oportunitate a fost elaborat de S.C. Growhmself S.R.L. Autorul își asumă responsabilitatea pentru conținutul acestui document.

---

## ABREVIERI

Abreviere	Semnificație
ADI	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
AGA	Adunarea Generală a Asociaților
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
CE	Comisia Europeană
CEE	Comunitatea Economică Europeană
FC	Fondul de Coeziune
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
CHE	Centrală hidroelectrică
GIS	Sistem de informații geografice
IP	Indicator de performanță
l.e.	locuitori echivalenți
MP	Master Plan
OR	Operator Regional
PEHD	Polietilenă
PNRR	Planul Național de Redresare și Reziliență
POS Mediu	Programul Operațional Sectorial Mediu
POIM	Program Operațional Infrastructură Mare
SCADA	Sistem de Monitorizare, Control și Achiziții de Date
SEAU	Stație de Epurare a Apelor Uzate
STA	Stație de Tratare a Apei
SWOT	Analiza punctelor tari, punctelor slabe, oportunităților și amenințărilor
UAT	Unitate administrativ-teritorială
UM	Unitate de măsură

## 1. Introducere

### 1.1. Context

Consiliul Local al comunei Bughea de Jos are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare al unității administrativ-teritoriale, având, totodată, obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente furnizării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunei Bughea de Jos.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pe criterii de transparentă, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al comunei Bughea de Jos.

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2066, republicată și Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, stabilesc cadrul legal aplicabil serviciilor de apă și canalizare. În temeiul dispozițiilor acestor acte normative, serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă și de canalizare. Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare a apelor uzate constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătura cu:

- elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;
- alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesionarea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;
- urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori;
- contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

- o elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementari cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- o stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea preturilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- o aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării preturilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (3) și ale art. 28 din Legea nr. 241/2006, gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:

- o nevoile comunităților locale;
- o mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;
- o starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- o posibilitățile locale de finanțare a exploatarei și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- o raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza elementele prevăzute mai sus, iar soluția optimă se va adopta după dezbaterile publice a studiului și după consultarea utilizatorilor.

Prezentul Studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor de apă și apă uzată în comuna Bughea de Jos a fost pregătit ca răspuns la demersul inițiat de autoritatea locală de a analiza soluția optimă de gestiune a serviciilor, în conformitate cu cerințele legislative.

## 1.2. Structura Studiului de oportunitate

Studiul de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor de apă și apă uzată în comuna Bughea de Jos cuprinde următoarele secțiuni:

- o **Capitolul 1** – introducere în tematica Studiului de oportunitate;
- o **Capitolul 2** – prezentarea condițiilor socio-economice și a obiectivelor de dezvoltare ale comunei Bughea de Jos;
- o **Capitolul 3** – prezentare istoricului cu alimentare cu apă și canalizare a comunei și descrierea sistemului de alimentare cu apă și a sistemului de canalizare și epurarea apelor uzate;

- ⦿ **Capitolul 4** – descrierea acoperirii cu serviciile de distribuție a apei potabile și de canalizare, și prezentarea investițiilor realizate pentru menținerea/ dezvoltarea sistemului, a indicatorilor de performanță a serviciului și a aspectelor financiare privind serviciul de apă și canalizare;
- ⦿ **Capitolul 5** – prezentarea investițiilor strategice pentru atingerea obiectivelor conform documentelor strategice existente;
- ⦿ **Capitolul 6** – descrierea surselor de finanțare pentru realizarea investițiilor strategice;
- ⦿ **Capitolul 7** – prezentarea alternativelor pentru organizarea și funcționarea serviciului;
- ⦿ **Capitolul 8** – prezentarea soluției propuse pentru organizarea și funcționarea serviciului de apă și apă uzată, motivarea acesteia și acțiunile viitoare necesare.

## 2. Condițiile socio-economice și obiectivele de dezvoltare ale comunei Bughea de Jos

### 2.1. Condițiile socio-economice ale comunei Bughea de Jos

Comuna Bughea de Jos este atestată documentar din anul 1549 când la 5 martie este menționată ca sat în actul prin care Mircea Ciobanul întărește unor boieri mai multe proprietăți moștenite. Satul Bughea de Jos a fost mahala a orașului Câmpulung până în anul 1926 când a devenit comuna de sine stătătoare cu administrație proprie. După informațiile etimologice numele comunei Bughea de Jos deriva de la cuvântul de origine slavă „ bug” care înseamnă râpă , explicabil prin numărul mare de râpe din localitate.

În anul 1928 Bughea de Sus formează comuna separată, iar satele Bughea de Jos și Malu formează comuna Bughea de Jos până în 1930, când se formează o comună din satele Bughea de Jos, Bughea de Sus, Albești, Căndești și Malu. În anul 1931 se reînființează comunele Bughea de Jos, Malu, Bughea de Sus și Albești.

Bughea de Jos rămâne comună până în ianuarie 1989, când este desființată și alipită la comuna Albeștii de Muscel. În anul 1990 se reînființează comuna Bughea de Jos.

#### Așezarea geografică

Comuna Bughea de Jos este situată în partea nordică a județului Argeș pe culoarul mijlociu al râului Bughea, în partea de sud-vest a Depresiunii Subcarpatice Câmpulung, la 60 km în partea de nord de municipiul Pitești și 5 km vest de municipiul Câmpulung.

Comuna Bughea de Jos se învecinează cu trei comune și un oraș, dintre care:

- la Nord cu comuna Bughea de Sus;
- la Est cu orașul Câmpulung Muscel;
- la Sud cu comuna Godeni;
- la Vest cu comuna Berevoești.

Comuna Bughea de Jos este compusă din satul Bughea de Jos și cătunul Valea Măcelarului situat pe malul stâng al Râului Bratia.

#### Condițiile naturale

Comuna Bughea de Jos este situată la 45,27o latitudine nordică și 25o longitudine estică și este dominată ca altitudine de Dealul Ciocanu (886 m).

Comuna se află într-o zonă de climă temperat – continentală cu influențe depresionare, cu valori anuale ale temperaturii aerului între -20°C și 33 °C.

Învelișul de sol , rezultat al factorilor fizico - geografici se prezintă destul de divers, dar se remarcă la nivel general influența deosebită a rocii reliefului și a argilei. Solurile se împart în mai multe unități zonale și intrazonale care constituie potențialul pedologic valorificat ca bază de dezvoltare a biocenozelor și a diverselor culturi în raport cu condițiile mediului înconjurător. Distingem



următoarele tipuri de soluri: soluri brune argiloiluviale, soluri brun-luvice, regosoluri, erodisoluri, soluri catazonale.

Vegetația se încadrează în mare parte în dealuri acoperite cu păduri de foioase și rășinoase și flora ierboasă corespunzătoare, fânețe și livezi.

Fauna comunei este caracteristică zonelor de deal, dintre cele mai răspândite mamifere amintim iepurele, vulpea, lupul și ursul.

Hidrografia comunei Bughea de Jos este reprezentată de următoarele râuri:

- Râul Bughea, cu o lungime de 7 km pe teritoriul Comunei Bughea de Jos;

Râul Bughea primește, de pe versanți, o serie de afluenți (pâraie) astfel:

- pe partea dreaptă primește ca afluenți: Valea Strigoiu, Valea Brezoiu, Valea Caselor, Valea Calului, Valea Crasan, Valea Bisericii, Valea Negri, Valea Mierlii, Valea Rea;
- pe partea stângă primește ca afluenți: Valea Mare, Valea Târgului, Valea Cireșului, Valea Buturii, Valea Benii;

- Râul Bratia, cu o lungime de 2 km pe teritoriul Comunei Bughea de Jos;

Râul Bratia primește pe raza comunei Bughea de Jos următorii afluenți:

- pe partea dreaptă primește ca afluenți: Valea Măcelarului (Mlacă);
- pe partea stângă nu primește afluenți;

## Populația

Conform Strategiei de Dezvoltare Locală pentru perioada 2021-2027 a comunei Bughea de Jos, populația comunei era de 3.081 de locuitori în anul 2021, în creștere față de recensământul anterior din 2011, când se înregistraseră 2.862 de locuitori. Populația comunei Bughea de Jos este formată din 1.556 bărbați și 1525 de femei.

Numărul maxim de persoane, pe grupe de vârstă, se regăsesc la categoriile 35-39, 40-44, 45-49 ani, ceea ce este un plus pentru o comunitate activă și cu forță de muncă. Există o diferență între populația tânără (0-14 ani) față de populația vârstnică (> 65 ani), aceasta depășind cu aproape 7% populația vârstnică, indicele de însușire a populației (raportul între tineri și vârstnici) fiind favorabil creșterii naturale a populației în perioada următoare.

Mișcarea migratorie, în cadrul Comunei Bughea de Jos, se prezintă cu o tendință foarte mică de plecări cu reședința. În perioada 2018-2020, media plecărilor este cu aproximativ 1% mai mare decât cea a stabilirilor.

Trebuie menționat ca într-o localitate în care nu sunt satisfăcute posibilitățile de ocupare a potențialului forței de muncă, deplasările pentru exercitarea activităților în afara localităților, sunt numeroase, determinând fenomenul de navetism.

Numărul total de locuințe în comuna Bughea de Jos în anul 2014 era de 1.289, iar în anul 2020, conform Institutului Național de Statistică, se regăsesc 1.349 locuințe ceea ce reprezintă o creștere de aproximativ 5%.

Se poate afirma că nu sunt probleme la nivelul fondului de locuințe în ceea ce privește numărul, componența și suprafața locuințelor. Problemele sunt legate de lipsa dotărilor și a echipării corespunzătoare a locuințelor.

### Infrastructura

Rețeaua școlară de la nivelul Comunei Bughea de Jos cuprinde o unitate de învățământ cu personalitate juridică - Școala cu clasele I-VIII Bughea de Jos, care are arondată Școala Primară Valea Măcelarului și 3 Grădinițe cu program normal – Grădinița Centru, Grădinița Valea Măcelarului și Grădinița Poenandre.

În unitățile de învățământ, la nivelul anului 2020, se regăsesc 23 cadre didactice (4 pentru învățământul preșcolar și 19 pentru învățământul primar și gimnazial) care își desfășoară activitatea în 19 săli de clasă, o sală de gimnastică, un teren de sport și cu ajutorul a 103 PC-uri.

La nivelul comunei se regăsește un microbuz școlar funcțional pentru transportul elevilor și copiilor.

În cadrul comunei Bughea de Jos funcționează un cabinet medical de familie, un punct farmaceutic și un cabinet veterinar.

Compartimentul Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Bughea de Jos este acreditat ca și serviciul social, iar la nivelul anului 2020, se regăseau un număr de 14 asistenți personali care au ca scop menținerea persoanelor aflate în situația de dependență socială în mediul familial.

Activitatea culturală din comuna Bughea de Jos se desfășoară în cadrul bibliotecii comunale, bibliotecii școlare, Căminului Cultural și Muzeului Sătesc Bughea de Jos. Numărul mediu de cititori activi la nivelul anului 2020 este de 483 cu 3.022 volume eliberate.

În comuna Bughea de Jos se află schitul Ciocanu (secolul al XVII-lea, refăcut în 1825), monument istoric de arhitectură de interes național, ansamblu alcătuit din biserica de lemn „Intrarea în Biserică” și zidul de incintă. Pe teritoriul comunei sunt prezente lăcașuri de rugăciune pentru cultele religioase.

Rețeaua de apă potabilă deservește în proporție de 100% gospodăriile din localitate și are o lungime de 40 km. Apa potabilă este distribuită și gestionată de SC Edilul CGA Câmpulung SA din două surse, respectiv din bazinul de depozitare din Câmpulung, precum și un bazin aflat pe raza localității construit din fondurile comunei.

În comuna Bughea de Jos nu există canalizare menajeră, locuințele individuale folosesc latrine uscate. Apele pluviale se scurg liber la suprafața terenului, sunt preluate de șanțurile marginale ale drumurilor și evacuate gravitațional în cei mai apropiați emisari din zonă.

Nu există rețea de transport gaze naturale pe teritoriul comunei. Pentru comună se asigură lemne de foc din pădurile ocolului silvic la o cantitate de circa 5 m<sup>3</sup> lemne de foc/gospodărie/an, iar pentru prepararea hranei, sunt necesare butelii de gaze lichefiate.

Comuna Bughea de Jos este integral electricată, fiind asigurate atât alimentarea cu energie electrică pentru consumatorii casnici și pentru agenții economici, cât și iluminatul public aferent

comunei. Rețeaua electrică care are o lungime de cca 42 km, iar furnizorul de energie electrică este CEZ Distribuție SA.

Societatea Financiar Urban colectează deșeurile municipale de la întreaga populație a comunei.

Activitatea de colectare a deșeurilor face parte dintr-un proces de gestionare a deșeurilor municipale prin care materialele de origine casnică, organice, biodegradabile se compostează, rămân în incinta gospodăriei iar materialele care au un potențial de reciclare, nedegradabile, hârtie, carton, sticlă, plastic, metalele sunt colectate de două ori pe lună în vederea valorificării lor pe piață. Activitatea de colectare a deșeurilor se realizează prin colectarea “din poartă în poartă”, fiecare utilizator deține în gospodărie o pubelă, recipienti pentru colectarea deșeurilor.

Comuna este străbătută de șoseaua județeană DJ732C, cu o lungime de 5,6 km pe teritoriul comunei, care o leagă spre est de Câmpulung (unde se termină în DN73) și spre sud-vest de Godeni (unde se intersectează cu DN73C) și Schitu Golești (unde se termină în DN73).

Infrastructura mijloacelor de transport se află în proprietatea persoanelor juridice de drept privat și este realizată cu autovehicule de tipul “maxi-taxi” de către SC Savas Prdodconstruct SRL.

În ceea ce privește telecomunicațiile, Comuna Bughea de Jos are acces la rețele de telefonie fixă și mobilă, rețea de televiziune prin cablu și conexiune la internet.

### Mediul de afaceri

În trecut ocupațiile principale ale locuitorilor erau prelucrarea pielii, a lemnului, confecționarea de „pâslari”, meșteșuguri care s-au dezvoltat și datorită apropierii față de oraș, mai ales că aceștia făceau parte din „Obștea Moșnenilor Câmpulungeni” și au dat nume ce se regăsesc și astăzi în comună „Curelaru, Lemnaru, Pâslaru”.

Suprafața totală a fondului funciar, la nivelul anului 2014, este de 2410 ha. Cea mai mare parte din suprafața teritoriului este ocupată de terenuri neagricole aproximativ 60% și este reprezentată în proporție de aproximativ 90% de păduri și altă vegetație forestieră. Restul de 40% este teren agricol preponderent ocupat de fânețe.

În anul 2021, funcțiunea economică a comunei Bughea de Jos este preponderent agricolă. Pondere mare în terenul agricol o dețin suprafețele de livezi, pășuni și fânețe. Suprafețele mai mici sunt cultivate cu zarzavaturi și legume care reprezintă o tradiție în comună. Creșterea animalelor a reprezentat o ocupație de bază a locuitorilor, însă în prezent, efectivele sunt în scădere.

În comuna Bughea de Jos, turismul, ca activitate organizată, se află în plină dezvoltare. În acest sens, în prezent, cazarea poate fi asigurată de următoarele pensiuni: Pensiunea Liana, Pensiunea Grădina Ascunsă, Pensiunea Grădina Mare și Cabana Dav Zaino Produc.

În cadrul comunei Bughea de Jos, la nivelul anului 2020, se regăseau un număr de 96 de agenți economici (dintre aceștia doar 38 au avut activitate în anul 2020) cu o cifră de afaceri în total de 5.310.947 milioane lei, un profit de 1.083.591 lei și 63 angajați.

## 2.2. Obiective strategice de dezvoltare ale comunei Bughea de Jos

Strategia de dezvoltare a Comunei Bughea de Jos a fost elaborată pentru a contribui în mod substanțial la punerea în practică a priorităților administrației publice locale. Aceasta definește o imagine clară a obiectivelor strategice și a căilor de operaționalizare a acestora, pe care administrația publică locală împreună cu principalii actori locali și le-au asumat pentru orizontul de timp 2021-2027. Strategia de dezvoltare reprezintă un document important pentru dezvoltarea viitoare a Comunei Bughea de Jos.

În cadrul direcției strategice „Modernizarea infrastructurii și serviciilor existente”, se regăsește obiectul strategic nr. 5 „Înființarea sistemului de canalizare și epurare”. Activitățile propuse sunt realizarea documentațiilor tehnico-economice și asigurarea condițiilor tehnice pentru posibilitatea racordării populației la rețeaua de canalizare. Rezultatele așteptate sunt:

- ❶ Implementarea rapidă și corectă a programelor de prevenție în domeniul edilitar și realizarea unei educații edilitare;
- ❷ Accesul populației la un sistem centralizat de canalizare menajeră;
- ❸ Îmbunătățirea stării de sanatate și a condițiilor de trai pentru populația rurală;
- ❹ Creșterea calității vieții și speranței de viață a populației;
- ❺ Alocarea de fonduri bănești pentru îmbunătățirea sistemului de aducțiune a apei potabile Câmpulung- Bughea de Jos prin înlocuirea rețelei pe o lungime de cca 4,0 km;
- ❻ Amenajarea unui bazin 100 m<sup>3</sup> pentru stocarea apei în punctul Poenandre-Grui în vederea asigurării necesarului de apă pentru gospodăriile din această zonă.

Sursele de finanțare prevăzute sunt de la bugetul local, bugetul de stat și fondurile europene cu un orizont de implementare până în 2027.

De asemenea, există în derulare un proiect de execuție a unui bazin de colectare și distribuție apă potabilă în localitate astfel ca la finalul lucrării comuna să beneficieze de apă potabilă numai din surse proprii.

### 3. Descrierea sistemului de alimentare cu apă

#### 3.1. Sistemul de alimentare cu apă al comunei Bughea de Jos

##### Captarea apei

Captarea apei se realizează din sursa subterană Mlăci-Bughea de Jos, din drenul Valea Măcelarului. Captarea este un izvor de coastă care apare concentrat la baza versantului pe malul stâng al Râului Bratia, situat în partea vestică a cătunului Mlăci. Amplasamentul captării (cămin colector) în sistem STEREO 70 este: X = 420215; Y=496891,5. Captarea are instituită zonă de protecție sanitară cu regim sever (St=0,192 ha).

Captarea este compusă din:

- dren (B=1,00m, H=1,50-1,80m) realizat din sorturi (7-30 mm), în lungime totală de 50 m;
- cămin colector (B=2,00m, b=2,00m; H=2,50m) echipat cu electropompă (Q=18mc/h; H=10mCA), care pompează apă în rezervorul tampon și o electropompă de epuismet pentru curățarea drenului și a căminului colector;
- conducta de evacuare a apei (Dn=110mm, L=31m), pentru deversarea apei aval de dren;
- conducta de refulare a apei în rezervorul tampon (Dn=110mm);
- rezervor tampon metalic, suprateran (V=50mc);
- stație de pompare echipată cu 1+1 electropompe (Q=18mc/h; H=180mCA);
- instalație de dezinfecție cu hipoclorit.

Sursa de apă pentru satul Mlăci din comuna Bughea de Jos, o constituie acviferele cantonate în nivelele nisipoase din complexul detritic al Helvețianului. Captarea lor se face prin intermediul unui dren cu lungime de 50 m (două aripi de câte 25 m). Descărcarea drenului se face într-o cameră colectoare cu Di=2,00m și H=3,75 m (3,25 m îngropat și 0,50 m deasupra terenului).

Din dren, apa este pompată cu ajutorul unei electropompe submersibile în rezervorul tampon. Acesta are următoarele caracteristici: Q=18 mc/oră; Hp=10 mCA; P=1,5 Kw. Conducta de aducțiune este din PEHD, Pn 6, Dext=110 mm. Pentru curățarea periodică a căminului colector, în acesta s-a montat o electropompă de epuismet cu următoarele caracteristici: Q = 20,2 mc/oră; Hp=10 mCA; P=1,7 kw. Apa este deversată în avalul drenului printr-o conductă din PEHD, Pn6, Dext = 110 mm și lungime de 31 m, echipată cu vană cu clapet antibroască.

Rezervorul tampon este suprateran, metalic, de formă cilindrică, cu diametrul de 3,82 m și înălțime de 4,43 m. Pozarea se face pe o fundație inelară și radier din beton armat. Rezervorul este prevăzut cu ștuțuri cu flanșe pentru alimentare (Dn 100 mm), preaplin și golire (Dn 100 mm) și aspirație (Dn 125 mm).

Stația de pompare este amplasată alăturat camerei colectoare într-un container din pereți și planșeu tip sandwich, cu ușă și fereastră din PVC și geam termopan. Containerul are dimensiuni de 3,00 m x 3,50 m x 2,10 m. Acesta este pozat pe un strat de nisip compactat de 15 cm grosime și un radier din beton de 20 cm grosime armat cu plasă sudată 8 mm x 100 x 100. Echiparea stației de pompare se face cu două pompe cu ax vertical (1A + 1R), cu următoarele caracteristici: Q = 18 mc/oră; Hp = 180 mCA; P = 15 Kw.

Stația de clorinare realizează dezinfectarea apei cu hipoclorit de sodiu. Componentele stației sunt următoarele: debitmetru cu impuls; pompa dozatoare; recipient stocare hipoclorit de sodiu. Montarea stației de tratare s-a făcut în același container în care s-a montat stația de pompare.

Există studii hidrogeologice pentru dimensionare zonelor de protecție și a perimetrului de protecție hidrogeologică, care conțin amplasamentul în coordonate STEREO 70 al zonelor de protecție sanitară cu regim sever din jurul captărilor, întocmite de SC Megan 2000 SRL expertizate de I.N.H.G.A. prin referatele nr. 4858/30.07.2015 (captare Mlăci), nr. 5104/13.08.2015 (captare Toplița) și nr. 314/03.05.2017 (captările Pojorâta și Măgura-Lerești).

### Rezervoare pentru înmagazinarea apei potabile

Rezervoarele pentru înmagazinarea apei potabile sunt:

- **Rezervoare apă potabilă Mlăci** - semiteran, din beton, situat în satul Mlăci, capacitate 200 mc (PIF 2020), înălțime: 4000mm și 1 rezervor 250 mc (tablă-PIF 2019) diametru nominal: 7680 mm, înălțime: 6100 mm, încărcare vânt 0.5kPa, factor seismic TC (s)+0,7; ag pentru IMR+225 ANI+0,30g, care alimentează gravitațional parțial satul Bughea de Jos;
- **Rezervor apă potabilă Poenandre** - capacitate 10 mc (polstif).

### Stații de pompare

Stațiile de pompare aferente sistemului de apă al comunei Bughea de Jos sunt:

- **Stația de pompare apă potabilă Poenandre**, alimentează cu apă cătunul Poenandre, situat peste nivelul maxim al sistemului gravitațional, echipată cu 2 (două) pompe GRUNDFOS verticale, tip CR10-06, cămin de vane, radier beton: 4x4x0,20; container echipat cu două pompe Grundfos, Q=10 mc/h, H=48,3mCA; P=2,2 kw, 2890 rot/min;
- **Stația de pompare apă Bratia-Valea Măcelarului**, alimentează satul Mlăci și este prevăzută cu 1cămin de vane – radier beton: 4x4x0,20, container complet echipat cu două pompe Grundfos cu ax vertical (1A+1R), cu următoarele caracteristici: Q=10 mc/h; Hp=180 mCA; P=7,5Kw; 2.cămin de vane – radier beton: 4x4x0,20, container complet echipat cu 2 pompe Ebara, Q = 18 mc/h; Hp = 180 mCA; P = 15Kw;
- **Stația de pompare apă tip hidrofor Hulubești**, alimentează satul Hulubești și este echipată cu o pompă Grundfos, cu următoarele caracteristici: Q=5 mc/h; Hp=70 mCA; P=1,1 Kw.

### Tratarea apei

Apa potabilă distribuită în comuna Bughea de Jos este tratată cu ajutorul stației de tratare și a unei instalații de clorinare:

- **Stația de tratare Calea Pietroasa** produce apă potabilă și alimentează municipiul Câmpulung și comunele limitrofe, inclusiv comuna Bughea de Jos.

Stația de tratare este amplasată în partea de nord-est a municipiului Câmpulung, pe platoul Calea Pietroasă. Stația de tratare este dimensionată pentru un  $Q_{zi\ max}= 1300$  l/s și a fost structurată pe două linii tehnologice: linia apă potabilă, dimensionată pentru  $Q_{zi\ max}= 440$  l/s, și linia apă industrială, dimensionată pentru  $Q_{zi\ max}= 860$  l/s.

Stația de tratare a apei este dotată cu filtre rapide cu nisip cuarțos, gospodărie de tiosulfat și sodă, stație de pompare pentru alimentarea rezervorului pentru spălare filtre și stație de clorinare, și are o capacitate de înmagazinare apă de 16.000 mc. Tehnologia de tratare cuprinde tratarea cu clor, sulfat de aluminiu și carbonat de calciu.

- **Stația de clorinare Valea Măcelarului** pentru satul Mlăci, situată în vecinătatea captării.

### **Rețeaua de distribuție a apei potabile**

Necesarul de apă este asigurat din rezervorul Grui-Măgura, printr-o rețea de distribuție de tip ramificat, executată din conducta PEHD (Dn=65-150 mm, L=31,642 km,), iar sursa de apă pentru satul Mlăci o constituie acviferele cantonate în nivelele nisipoase din complexul detritic al Helvețianului. Lungimea rețelei de distribuție din Valea Măcelarului este de 3,2 km.

Lungimea totală a rețelei de distribuție apă potabilă este de 34,842 km. Rețeaua a fost dezvoltată astfel: anul 1996 – 6.104 m; anul 2007 – 7.374 m; anul 2009 – 7.420 m; anul 2011 – 900 m; anul 2018 – 9.844 m, anul 2020 – 3.200 m. Număr de hidranți subterani Dn 80 mm este de 5 buc.

## 4. Gestiunea serviciilor de alimentare cu apă potabilă în comuna Bughea de Jos

Operatorul serviciilor de alimentare cu apă este S.C. EDILUL C.G.A. Câmpulung S.A.

### 4.1. Acoperirea cu serviciile de distribuție a apei potabile

Numărul locuitorilor din comuna Bughea de Jos brașăți la rețeaua de apă este de 2.037 persoane.

Numărul brașamentelor la rețeaua de apă potabilă este următorul:

- Populație: 874 brașamente;
- Agenți economici: 11 brașamente;
- Instituții publice: 3 brașamente.

Gradul de contorizare a brașamentelor la rețeaua de apă este următorul:

- Populație: 99,54%;
- Agenți economici: 100%;
- Instituții publice: 100%.

Gradul de contorizare crescut al brașamentelor permite facturarea cu acuratețe a serviciilor de apă și monitorizarea cantităților utilizate.

### 4.2. Investiții realizate pentru menținerea/ dezvoltarea sistemului

În ultimii ani au existat investiții realizate în extinderea rețelei de apă, astfel în anul 2018 rețeaua a fost extinsă cu 9.844 m, iar în anul 2020 cu 3.200 m.

### 4.3. Aspecte financiare privind serviciul de apă

Principalele aspecte financiare privind operarea serviciilor de apă pentru perioada 2020-2021 sunt prezentate mai jos.

#### Cantitățile facturate

Cantitățile de apă facturate în perioada 2020-2022 au crescut cu 12%. Evoluția cantităților facturate este prezentată în tabelul de mai jos.



Tabel 1: Cantități de apă facturate în perioada 2020-2022

Cantități facturate (m3)	2020	2021	2022	Evoluție 2020-2022
<b>A. Activitatea de Apa</b>	<b>58947</b>	<b>67241</b>	<b>66143</b>	<b>12%</b>
Apa potabilă către persoane fizice	57647	65551	64521	12%
Apa potabilă către companii și instituții	1300	1690	1622	25%

Considerând populația bransată la serviciile de alimentare cu apă, respectiv 2.037 locuitori, consumul mediu de apă potabilă în anul 2022 a fost de 87 l/ locuitor/zi.

### Tarife serviciilor de alimentare cu apă și canalizare

Finanțarea cheltuielilor de operare necesare funcționării și exploatării serviciului se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza facturilor emise de operatori, a contravalorii serviciilor furnizate/prestate. Stabilirea nivelului prețului/tarifului se aprobă, cu avizul A.N.R.S.C., prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale.

Fundamentarea prețurilor și tarifelor serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face de către operator, astfel încât structura și nivelul acestora:

- să acopere costul justificat economic al furnizării/prestării serviciului;
- să asigure funcționarea eficientă și în siguranță a serviciului, protecția și conservarea mediului, precum și sănătatea populației;
- să descurajeze consumul excesiv și să încurajeze investițiile de capital;
- să garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului;
- să garanteze continuitatea serviciului.

Tarifele de apă au fost modificate în urmă cu patru ani, acestea nefiind actualizate cu inflația în perioada 2020-2022. Tarifele în vigoare pentru serviciile de alimentare cu apă sunt prezentate mai jos.

Tabel 2: Tarifele de apă în vigoare

Data intrării în vigoare	Tarif apă
	RON/m3 (fara TVA)
01.06.2019	3,36

### Rezultatul operațional

Veniturile din exploatarea serviciului au crescut cu 12% în perioada menționată, în timp ce costurile de exploatare au crescut cu 40% în perioada menționată.

Veniturile și costurile aferente operării serviciilor de apă și canalizare pentru perioada 2020-2022 și fiecare activitate sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 3: Veniri si costuri de exploatare a serviciilor în perioada 2020-2022

(RON)	2020	2021	2022
<b>Total venituri din exploatare</b>	<b>201213</b>	<b>229861</b>	<b>222823</b>
Apa potabila livrata	198031	226148	222202
Servicii de canalizare			
Alte venituri din exploatare	3182	3713	2408
<b>Total costuri din exploatare</b>	<b>218052</b>	<b>269993</b>	<b>305135</b>
Activitatea de apă	147,131.00	188,936.00	222,853.00
Activitatea de canalizare			
Costuri legate de alte activități	70921	81057	82282

### Valoarea redevenței

În tabelul următor este prezentată evoluția valorii redevenței pentru concesionarea serviciilor.

Tabel 4: Evoluția redevenței în perioada 2020-2022

(RON)	2020	2021	2022
Redevența	4200	4200	4544

## 5. Investiții strategice pentru atingerea obiectivelor

### 5.1. Master Planul pentru județul Argeș

Master Planul privind reabilitarea, modernizarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare din județul Argeș a fost revizuit în martie 2017 și prezintă evaluarea investițiilor necesare la nivelul județului.

Scopul Master Plan-ului este de a fi utilizat ca un instrument eficient în luarea deciziilor privind strategia de dezvoltare durabilă a sectorului apă/canal în județul Argeș. Obiectivele specifice ale Master Planului sunt:

- realizarea conformității cu angajamentele de tranziție și cu obiectivele intermediare convenite între Comisia Europeană și Guvernul României pentru implementarea Directivei 91/271/CEE a CE cu privire la colectarea și tratarea apelor uzate urbane în județul Argeș.
- realizarea conformității cu Directiva 98/83/CE cu privire la calitatea apei destinate consumului uman, așa cum a fost transpusă în legislația românească prin Legea nr. 458/2002, cu privire la calitatea apei potabile (modificată prin Legea nr. 311/2004).

În calitate de țară membra a Uniunii Europene, România este obligată să își îmbunătățească calitatea factorilor de mediu și să îndeplinească cerințele Acquis-ului european. În acest scop, România a adoptat o serie de Planuri și Programe de acțiune atât la nivel național, cât și regional, toate în concordanță cu Capitolul 22 din Tratatul de Aderare.

Principalele ținte care trebuie atinse de România după aderarea la Uniunea Europeană, după cum s-au negociat și stipulat prin Tratatul de Aderare, sunt următoarele:

- Conformarea cu Directiva privind apa uzată 91/271/CEE:
  - extinderea sistemelor de colectare a apei uzate la următoarele procente de acoperire: 61% până la 31 Decembrie 2010, 69% până la 31 Decembrie 2013 și 80% până la 31 Decembrie 2015;
  - extinderea instalațiilor de tratare a apei uzate la următoarele procente de acoperire: 51% până la 31 Decembrie 2010, 61% până la 31 Decembrie 2013 și 77% până la 31 Decembrie 2015;
- Conformarea cu Directiva privind apa potabilă 98/83/CE:
  - pentru Oxidabilitate, Amoniu, Nitrați, Turbiditate, Aluminiu, Fier, Metale Grele, Pesticide, Mangan, pentru localitățile cu peste 100.000 de locuitori, până la 31 Decembrie 2010;
  - pentru Oxidabilitate și Turbiditate, pentru localitățile cu o populație cuprinsă între 10.000 și 100.000 de locuitori, până la 31 Decembrie 2010;
  - pentru Oxidabilitate și Mangan, pentru localitățile cu mai puțin de 10.000 de locuitori, până la 31 Decembrie 2010.

- pentru Amoniu, Nitrați, Aluminiu, Fier, Metale Grele, Pesticide și Mangan, pentru localitățile cu o populație cuprinsă între 10.000 și 100.000 de locuitori, până la 31 Decembrie 2015;
- pentru Amoniu, Nitrați, Turbiditate, Aluminiu, Fier, Metale Grele și Pesticide, pentru localitățile cu mai puțin de 10.000 de locuitori, până la 31 Decembrie 2015.

**Deoarece comuna Bughea de Jos nu a accesat fonduri pentru dezvoltarea infrastructurii de apă și canalizare din cadrul POS Mediu sau POIM, iar cel mai recent Master Plan din 2017 reprezintă strategia județeană pentru aceste servicii, se vor prezenta mai jos opțiunile și valorile de investiție cuprinse în acesta.**

**Zona de alimentare cu apă Câmpulung conform Master Planului** cuprinde *municipiul Câmpulung-Muscel și comunele Schitu-Golești, Lerești, Valea Mare Pravăț, Bughea de Sus și Bughea de Jos.*

Pentru zona de alimentare cu apă Câmpulung au fost analizate două opțiuni în cadrul Master Planului, acestea fiind prezentate mai jos:

• **Opțiunea 1 Sistem centralizat:**

Asigurarea cerinței de apă se face din surse de suprafață (galeria forțată a UHE Voinești) și din surse subterane (6 foraje). Sistemul are în componență 39,6 km rețea de aducțiune, Stația de Tratare Calea Pietroasă, 4 stații de clorinare, 7 stații de pompare (4 stații de pompare noi), complexe de înmagazinare cu o capacitate totală de 24.880 m<sup>3</sup> (3.000 m<sup>3</sup> construcții noi) și 387,6 km rețele de distribuție (58,9 km rețele noi). Avantajul acestei opțiuni îl constituie utilizarea debitelor disponibile ale Stației de Tratare Calea Pietroasă pentru alimentarea cu apă a localităților incluse în sistem. Dezavantajul acestei soluții propuse îl constituie necesitatea reabilitării conductelor de aducțiune care face legătura cu localitatea Schitu Golești (L = 10 km).

• **Opțiunea 2 Sistem descentralizat:**

Asigurarea cerinței de apă se face din sursa de suprafață (captare nouă Polder Lerești) și din sursa subterană 11 foraje (5 foraje noi). Sistemul cuprinde 29,6 km rețea de aducțiune, Stația de tratare Calea Pietroasă, 5 stații de clorinare, 7 stații de pompare, facilități de înmagazinare cu o capacitate totală de 24.880 m<sup>3</sup> și 387,6 km rețea de distribuție. Pentru localitățile Campulung, Bughea de Sus, Bughea de Jos, Valea Mare Pravăț și Lerești soluția tehnică de alimentare cu apă este aceeași ca la opțiunea 1. În cazul localității Schitu Golești este necesară execuția unor facilități noi de captare și tratare. Avantajul acestei opțiuni este reprezentat de eliminarea lucrărilor de reabilitare a conductelor de aducțiune care fac legătura între Campulung și Schitu Golești. Dezavantajul îl constituie faptul că va fi necesar ca pentru localitatea Schitu Golești să fie prevăzute facilități noi de captare și tratare.

În tabelul următor se indică principalele caracteristici pentru cele 2 opțiuni analizate pentru zona de alimentare cu apă Câmpulung.

Tabel 5: Opțiunile de investiții din MP județului Argeș pentru zona de alimentare cu apă Câmpulung

Nr.	Descriere lucrări	Opțiunea 1	Opțiunea 2
1	Surse de apă - de suprafață - subterane	-GF UHE Voinești - 6 foraje	- GF UHE Voinești – captare nouă - 11 foraje: 5 foraje noi
2	Aducțiuni	39,6 km	29,6 km
3	Stații de pompare (unit)	7	9
4	Stații de tratare	U A Calea Pietroasă	U A Calea Pietroasă
	Stații de clorinare(unit)	4	5
5	Investiții (mil. €)	14,47	11,26
6	Costuri de operare (mil. €/an)	0,6	0,46
7	Cost unitar (€/m3)	0,1	0,08

Avantajele și dezavantajele opțiunilor analizate sunt prezentate în tabelul următor.

Tabel 6: Avantajele și dezavantajele opțiunilor de investiții pentru zona de alimentare cu apă Câmpulung

Nr.	Parametru	Opțiunea 1	Opțiunea 2
1.	Avantaje	Garanția asigurării cerinței de apă ; Eliminarea riscurilor în asigurarea calității apei potabile - se concentrează procesele de tratare într-o singură locație, cu creșterea performanțelor de operare; Utilizarea debitelor disponibile ale UA Calea Pietroasă rezultate prin reducerea consumurilor specifice în municipiul Câmpulung;	Costuri de investiție mai mici cu 3,21 mil. față de opțiunea 1;
2.	Dezavantaje	Este necesară reabilitarea sistemului de alimentare cu apă existent; Se impune execuția unei noi captări care să elimine riscul întreruperii activității UA Calea Pietroasă ;	Suprafețe suplimentare pentru realizarea facilităților de captare și tratare pentru localitatea Schitu Golești;

**Master Planul a propus adoptarea Opțiunii 2 pentru dezvoltarea infrastructurii de apă din sistemul Câmpulung**, datorită reducerii necesarului de lucrări de reabilitare și a costurilor aferente.

**Aglomerarea Câmpulung privind colectarea / epurarea apelor uzate conform Master Planului** cuprinde *municipiul Câmpulung-Muscel și comunele Schitu-Golești, Lerești, Valea Mare Pravăț și Bughea de Sus*, cu o populație echivalentă estimată la nivelul anului 2015 de 56.810 I.e.

Considerând apropierea comunei Bughea de Jos de municipiul Câmpulung, se poate considera ca aparținând aceleiași aglomerări privind colectarea/ epurarea apelor uzate.

Pentru aglomerarea Câmpulung aferentă colectării și epurării apelor uzate au fost analizate două opțiuni în cadrul Master Planului, acestea fiind prezentate mai jos:

- ❖ **Opțiunea 1:** colectarea apelor uzate în sistem centralizat și reabilitarea Stației de epurare Campulung. Datorită configurației terenului sunt necesare 9 stații de pompare a apelor uzate.
- ❖ **Opțiunea 2:** sisteme independente care cuprind 3 sisteme de epurare: Câmpulung, Bughea de Sus și Valea Mare Pravăț; Pentru SE Câmpulung se propun lucrări de reabilitare și modernizare; SE Bughea de Sus și Valea Mare Pravăț sunt lucrări noi.

În tabelul următor se indică principalele caracteristici aferente celor două opțiuni pentru aglomerarea Câmpulung.

*Tabel 7: Opțiunile de investiții din MP județului Argeș pentru aglomerarea Câmpulung*

Nr. crt.	Descriere lucrări	Opțiunea 1	Opțiunea 2
1.	Sisteme colectare apă uzată (km)	141,3	136,6
2.	Stații de pompare apă uzată (unit.)	9	3
3.	SE (unit.)	1	3
4.	Investiții (mil. €)	54,4	56
5.	Costuri de operare (mil. €/an)	2,7	2,9
6.	Cost unitar epurare apă uzată (€/m <sup>3</sup> )	0,48	0,52

Avantajele și dezavantajele opțiunilor analizate sunt prezentate în tabelul următor.

*Tabel 8: Avantajele și dezavantajele opțiunilor de investiții pentru aglomerarea Câmpulung*

Nr. crt.	Parametru	Opțiunea 1	Opțiunea 2
1.	Avantaje	- se reduc terenurile necesare amplasării SE; - investiție redusă cu 1,6 mil. Euro	- reducerea lungimii sistemului de colectare cu 4,7 km;
2.	Dezavantaje	- lungime mai mare a sistemului de colectare; - număr mai mare de SPAU-uri și lungimi mari ale conductelor de refulare ape uzate sub presiune;	- număr mai mare de SE și terenuri suplimentare pentru amplasarea acestora;

**În Master Plan s-a propus adoptarea Opțiunii 1**, având în vedere îmbunătățirea parametrilor de calitate a apelor uzate epurate și reducerea costurilor de investiție/operare, **pentru dezvoltarea infrastructurii de apă uzată din aglomerarea Câmpulung.**

În vederea asigurării continuității serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, Consiliul Local al comunei Bughea de Jos are responsabilitatea planificării și urmăririi lucrărilor de investiții necesare funcționării sistemelor în condiții de siguranță și la parametrii ceruți prin prescripțiile tehnice.

Conform Master Plan-ului la nivelul Județului Argeș, revizuit în anul 2017, **necesarul de investiții în infrastructura de apă și de canalizare a zonei de alimentare cu apă Câmpulung și a aglomerării privind apa uzată Câmpulung**, totaliza 51.647.979 Euro, din care:

- Investiții pentru alimentare cu apă: 17.753.474 Euro;
- Investiții pentru canalizarea și epurarea apei uzate: 33.894.505 Euro.

Descrierea investițiilor în infrastructura de apă și de canalizare este prezentată în tabelul de mai jos, considerând cele două opțiuni de investiții alese în Master Plan.

*Tabel 9: Descrierea investițiilor din MP pentru zona de alimentare cu apă și aglomerarea Câmpulung (euro)*

Nr.	Articol	Descriere	UM	Cantitate	Cost unitar	Costuri totale
<b>1</b>	<b>Alimentare cu apă zona Câmpulung Muscel</b>					
1.1	Captare	Reabilitare captare Polder Lerești	buc.	1	576,000	576,000
1.2	Stații de tratare	Reabilitare ST Calea Pietroasa	global	1	1,640,000	1,640,000
1.3	Aducțiuni apă	Reabilitare aducțiune apa bruta Dn 600	m	8,400	567	4,762,800

Nr.	Articol	Descriere	UM	Cantitate	Cost unitar	Costuri totale	
		Reabilitare aducțiune Dn 200	m	1,812	103	186,636	
		Reabilitare aducțiune Dn 300	m	1,812	174	315,288	
		Reabilitare aducțiune Dn 400	m	3,947	265	1,045,955	
		Reabilitare aducțiune Dn 110	m	12,130	71	861,230	
		Inlocuire aducțiune Dn 160	m	710	87	61,770	
1.4	Rezervoare	Reabilitare rezervoare 3 x 5.000 mc	buc.	3	420,000	1,260,000	
		Reabilitare rezervoare 2 x 500 mc	buc.	2	96,000	192,000	
1.5	Rețea distribuție	Extindere distribuție Dn 110	m	23,000	64	1,472,000	
		Extindere distribuție Dn 160	m	5,345	79	422,255	
		Extindere distribuție Dn 225	m	1,655	110	182,050	
		Extindere distribuție Dn 300	m	4,650	158	734,700	
		Extindere distribuție Dn 500	m	510	358	182,580	
		Reabilitare distribuție Dn 110	m	41,900	71	2,974,900	
		Reabilitare distribuție Dn 160	m	1,535	87	133,545	
		Reabilitare distribuție Dn 225	m	1,655	117	193,635	
		Reabilitare distribuție Dn 315	m	1,045	174	181,830	
		Reabilitare distribuție Dn 500	m	950	394	374,300	
		<b>Total Alimentare cu apă</b>					<b>17,753,474</b>
<b>2</b>	<b>Apă uzată aglomerarea Câmpulung Muscel</b>						
2.1	SEAU	Reabilitare si extindere SEAU	global	4	N/A	4,508,000	
2.3	Stație de pompare	Statii de pompare ape uzate	buc.	8	70,000	560,000	
		Statii de pompare ape uzate mari	buc.	2	134,000	268,000	
2.4	Rețea apă uzată	Extindere canalizare Dn 250	m	144,552	154	22,261,008	
		Extindere canalizare Dn 300	m	16,683	165	2,752,695	
		Extindere canalizare Dn 400	m	2,174	215	467,410	
		Extindere canalizare Dn 500	m	2,509	288	722,592	
		Reabilitare canalizare Dn 250	m	7,000	170	1,190,000	
		Reabilitare canalizare Dn 300	m	6,400	182	1,164,800	
		<b>Total Apă uzată</b>					<b>33,894,505</b>
		<b>TOTAL INVESTIȚII MASTER PLAN</b>					<b>51,647,979</b>

De asemenea, Master Planul conține și o estimare a costurilor totale de exploatare și întreținere pentru infrastructura de apă și apă uzată în condițiile realizării investițiilor cuprinse în zona de alimentare cu apă Câmpulung și aglomerarea pentru apă uzată Câmpulung.

Această estimare cuprinde atât costurile de exploatare și întreținere pentru infrastructura existentă, cât și pentru operarea infrastructurii noi, valoarea fiind de 47,247 milioane euro pentru perioada 2018-2042.

## 5.2. Memorandumul pentru aprobarea Planului accelerat de conformare cu directivele europene din domeniul apei și apei uzate

Memorandumul cu tema: Aprobarea Planului accelerat de conformare cu directivele europene din domeniul apei și apei uzate, aprobat în 14 decembrie 2022 de către Guvernul României, *cuprinde lista reactualizată a aglomerărilor umane cu mai mult de 2000 locuitori echivalenți și nivelului investițiilor necesare pentru conformare.*

Conform Memorandumului aprobat, *aglomerarea Câmpulung cuprinde municipiul Câmpulung și comunele Lerești, Valea Mare Pravăț, Pietroasa, Voinești, Bughea De Sus, Schitu Golești, Lăzărești, Costiță*, cu o populație echivalentă de 44.595 l.e. În cadrul aglomerării mai sus menționate, nivelul de branșare actual a populației la sistemul centralizat de apă este de 80%, racordarea la rețeaua de canalizare de 68,7% și la stația de epurare a apelor uzate de 59,4%.

**Nivelul investițiilor estimat pentru aglomerarea Câmpulung**, redefinită conform criteriilor Memorandumului, **pentru conformarea accelerată la Directiva de apă și Directiva de apă uzată** este de 9.039.075 euro, din care:

- Investiții pentru alimentarea cu apă: 1.660.219 Euro;
- Investiții pentru canalizarea și epurarea apei uzate: 7.378.857 Euro.

Valoarea investițiilor estimată pentru aglomerarea Câmpulung în cadrul Memorandumului, poate fi privită ca o prioritizare a investițiilor necesare, aceasta acoperind doar conformarea accelerată cu Directiva de apă și Directiva de apă uzată. Nevoile întregii comunități din aglomerarea Câmpulung privind alimentarea cu apă și sistemul de canalizare este posibil să depășească aceste valori, mai ales dacă luăm în considerare evaluarea investițiilor din Master Plan.

De asemenea, trebuie menționat că Directiva 91/271/CEE a CE cu privire la colectarea și tratarea apelor uzate urbane și Directiva 98/83/CE cu privire la calitatea apei destinate consumului uman sunt în curs de revizuire, noile cerințe ce vor fi incluse în directive putând necesita un nivel suplimentar de investiții.

### **5.3. Strategia de dezvoltare locală**

Comuna Bughea de Jos este inclusă în evaluările de investiții privind alimentarea cu apă în cadrul aglomerării Câmpulung, infrastructura sa fiind conectată cu cea existentă în municipiul Câmpulung.

În cadrul direcției strategice „Modernizarea infrastructurii și serviciilor existente” din Strategia de dezvoltare a Comunei Bughea de Jos, se regăsește obiectul strategic nr. 5 „Înființarea sistemului de canalizare și epurare”. Activitățile propuse sunt realizarea documentațiilor tehnico-economice și asigurarea condițiilor tehnice pentru posibilitatea racordării populației la rețeaua de canalizare.

Sursele de finanțare prevăzute sunt de la bugetul local, bugetul de stat și fondurile europene cu un orizont de implementare până în 2027.



## 6. Finanțarea investițiilor strategice

Conform prevederilor articolului 44 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicata, finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice, se asigură din următoarele surse:

- fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în conformitate cu obligațiile asumate prin actele juridice pe baza cărora este organizată și se desfășoară gestiunea serviciilor;
- credite bancare, ce pot fi garantate de unitățile administrativ-teritoriale, de statul român sau de alte entități specializate în acordarea de garanții bancare;
- fonduri nerambursabile obținute prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- fonduri speciale constituite pe baza unor taxe, instituite la nivelul autorităților administrației publice locale, potrivit legii;
- fonduri transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat;
- fonduri puse la dispoziție de utilizatori;
- alte surse, constituite potrivit legii.

### 6.1. Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”

Prin Ordonanța de Urgență nr. 95/2021 a Guvernului României a fost aprobat Programul Național de Investiții „Anghel Saligny” cunoscut în mediul public drept PNDL3, programul fiind continuatorul celor două programe naționale mari PNDL I și PNDL II derulate începând cu 2007. Programul se desfășoară în perioada 2021-2027 și este destinat unităților administrativ teritoriale de pe teritoriul național, primăriilor sau asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Prin Programul Național de Investiții „Anghel Saligny”, Guvernul României, prin Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), dispune de un buget de 65,5 miliarde de lei, prin care asigură serviciile de bază în localități și reabilitează drumurile și podurile.

Bugetul alocat pentru infrastructura de apă și canalizare prin Programul Național de Investiții „Anghel Saligny” este de 22,5 miliarde lei, din care se pot finanța următoarele obiective de investiții:

- Alimentare cu apa și stații de tratare a apei;
- Sisteme de canalizare și stații de epurare a apelor uzate, canalizare pluvială și sisteme de captare a apelor pluviale;

Alocarea pentru investițiile în infrastructura de apă și canalizare pentru județul Argeș este de 659.025.275 lei.

## 6.2. Planul Național de Redresare și Reziliență

Obiectiv specific al PNRR prin Componenta 1 Managementul apei este creșterea gradului de acces al populației la serviciul public de apă și canalizare.

Tipurile de solicitanți care pot depune cereri de finanțare sunt Unitățile Administrativ Teritoriale (UAT) și/ sau Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară (ADI), Operatorii Regionali (OR)/ Operatorii Locali (OL) din sectorul de apă/apă uzată și parteneriate între tipurile de solicitanți menționați anterior.

Planul Național de Redresare și Reziliență finanțează *prin Componenta 1 - Managementul apei Investiția 1 - extinderea sistemelor de apă și canalizare în aglomerări mai mari de 2.000 de locuitori echivalenți*, prioritizate prin Planul accelerat de conformare cu directivele europene. Investițiile din cadrul acestei componente se derulează prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Alocarea financiară totală acordată pentru extinderea rețelelor de distribuție apă și a rețelelor de canalizare în aglomerările mai mari de 2.000 de locuitori echivalenți este de 780 milioane Euro, echivalentul a 3,837 miliarde lei.

Valoarea maximă eligibilă a unui proiect este de 15 milioane euro fără TVA, echivalent a 73.792.500 lei și corespunde unui cost unitar de 146.250,00 euro/km, și a unui cost unitar de 218.400,00 euro/km, pentru extinderea rețelelor de apă uzată.

Planul Național de Redresare și Reziliență *finanțează prin Componenta 1 - Managementul apei Investiția 2 - colectarea apelor uzate în aglomerările mai mici de 2000 de l.e.*, care împiedică atingerea unei stări bune a corpurilor de apă și / sau afectează arii naturale protejate.

Prin intermediul Investiției 2 sunt sprijinite investiții în aglomerările sub 2000 de l.e. care împiedică atingerea unei stări bune a corpurilor de apă și/ sau afectează arii naturale protejate, respectiv:

- înființarea sistemelor individuale adecvate (SIA) de colectare și epurare a apelor uzate;
- înființarea sistemelor publice inteligente alternative (SPIA) pentru procesarea apelor uzate;
- înființarea și/sau extinderea sistemelor centralizate de colectare a apelor uzate;
- înființarea și/ sau extinderea sistemelor de distribuție a alimentării cu apă.

Alocarea financiară totală acordată pentru investițiile eligibile sprijinite în aglomerările mai mici de 2.000 de locuitori echivalenți din cadrul Investiției 2 este de 221 milioane Euro, echivalentul a 1.087.209.500 lei.

Valoarea maximă eligibilă a proiectului corespunde unui:

- cost unitar de 2.190,00 euro/SIA, echivalentul a 10.773,71 lei, fără TVA, pentru sistemele individuale adecvate de colectare și epurare a apelor uzate;
- cost unitar de 26.280,00 euro/ SPIA, echivalentul a 129.284,46 lei, fără TVA, pentru sistemele publice inteligente alternative pentru procesarea apelor uzate;
- cost unitar de 218.400,00 euro/km, echivalentul a 1.074.418,80 lei, fără TVA, pentru investiții în rețele de apă uzată;

- cost unitar de 146.250,00 euro/km, echivalentul a 719.476,88 lei, fără TVA, pentru investiții în rețele de alimentare cu apă.

De asemenea, Planul Național de Redresare și Reziliență *finanțează prin Componenta 1 - Managementul apei Investiția 3 - Sprijinirea conectării populației cu venituri mici la rețelele de alimentare cu apă și canalizare existente.*

Măsura vizează sprijinirea familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse (care au media veniturilor bănești nete lunare sub salariul minim brut pe țară garantat la plată pe membru de familie) pentru plata cheltuielilor de branșare/racordare la sistemul public de alimentare cu apă și/sau de canalizare.

Prin intermediul acestei investiții sunt vizate lucrări de branșare și/sau racordare a gospodăriilor vulnerabile (cu venituri reduse) la sistemul public de alimentare cu apă și/sau de canalizare, respectiv:

- lucrări de branșare a gospodăriilor la sistemul public existent de alimentare cu apă;
- lucrări de racordare a gospodăriilor la sistemul public existent de canalizare.

În cazul UAT în care există atât sistem de alimentare cu apă, cât și sistem de canalizare, sunt eligibile gospodăriile pentru care se solicită finanțare atât pentru realizarea lucrărilor de branșare la sistemul public existent de alimentare cu apă, cât și pentru lucrările de racordare la sistemul public existent de canalizare.

Tipurile de solicitanți care pot depune cereri de finanțare sunt operatorii de servicii de utilități publice/operatorii regionali de servicii de utilități publice din sectorul de apă/apă uzată, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g) și h) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Aceștia sunt eligibili sub condiția încheierii de parteneriate (în calitate de Lideri), cu UAT sau cu ADI.

Alocarea financiară acordată prin PNRR pentru lucrările de branșare/ racordare a gospodăriilor vulnerabile la sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare din cadrul Investiției I3 este de 168 milioane Euro.

Valoarea maximă eligibilă a proiectului corespunde unui cost unitar de cel mult 1.900 euro/gospodărie racordată și/sau branșată la sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare, fără TVA.

### **6.3. Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027**

Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 beneficiază de o alocare totală de 5.254.203.319 euro și va crea premisele pentru realizarea coeziunii sociale, economice și teritoriale prin sprijinirea unei economii cu emisii scăzute de gaze cu efect de seră, astfel încât să se atingă neutralitatea climatică până în 2050 și să se asigure utilizarea eficientă a resurselor naturale. Instituția coordonatoare este Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene prin Autoritatea de Management pentru Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027.

Programul va finanța din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și Fondul de Coeziune (FC) investiții în infrastructura de apă și apă uzată în valoare de 2.937.775.940 euro.

Investiții finanțate sunt cele care legate de dezvoltarea sistemelor de apă și apă uzată care contribuie la conformarea cu Directivele apei și apei uzate, respectiv:

- Construirea, reabilitarea și extinderea sistemelor de apă potabilă noi/existente - captare și aducțiune, stații de tratare, măsuri legate de eficiență, rețele de transport și distribuție a apei destinate consumului uman în așezări umane care au cel puțin 50 locuitori/ sau distribuție de cel puțin 1000 m<sup>3</sup> apă/zi,
- Construirea, reabilitarea și extinderea rețelelor de canalizare noi/existente și construirea/reabilitarea/modernizarea stațiilor de epurare a apelor uzate care asigură colectarea și epurarea încărcării organice biodegradabile în aglomerări mai mari de 2.000 l.e. (prioritate având aglomerările peste 10.000 l.e.), inclusiv soluții pentru un management adecvat pentru tratarea nămolurilor rezultat în cadrul procesului de epurare a apelor uzate;
- Măsuri necesare pentru eficientizarea proiectelor și sustenabilitatea investițiilor (automatizări, SCADA, GIS, contorizări, etc.)

Tipul de beneficiari este reprezentat de Asociații de Dezvoltare Intercomunitară prin Operatorii Regionali finanțați prin POS Mediu și POIM.

## 7. Alternative pentru organizarea și funcționarea serviciului

În baza articolului 22 din Legea nr. 51 din 2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează prin gestiune directă sau gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Conform articolului 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice, gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

### 7.1. Gestiunea delegată

Delegarea gestiunii serviciului nu anulează prerogativele autorităților administrației publice locale sau, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și canalizare privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare și nu exclude responsabilitățile și dreptul acestora, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce le revin potrivit legii, de a supraveghea și de a controla:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori;
- calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat și respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemului de alimentare cu apă și canalizare încredințat prin contractul de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată este cea prin care se desemnează un operator în urma unei proceduri de delegare a gestiunii prin licitație publică deschisă.

În cazul gestiunii delegate, contractul trebuie să țină cont de aspecte cum ar fi: riscurile preluate de prestator, riscurile care rămân în sarcina autorității locale, responsabilitatea și modalitatea de finanțare a cheltuielilor de capital, de întreținere, renovare și modernizare, durata contractului, condițiile și garanțiile cu privire la calitatea serviciului; responsabilitatea luării deciziei cu privire la

nivelul și modificarea tarifelor; modalitatea de remunerare a unității prestatoare, modalitatea de control a mecanismelor financiare precum și a profitului prestatorului, ce pârghii poate folosi autoritatea locală pentru realizarea controlului serviciului, modalitatea de încetare a contractului și procedurile de restituire a lucrărilor și garanțiilor.

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele gestiunii delegate.

*Tabel 10: Avantajele și dezavantajele gestiunii delegate*

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Potențială eficiență în operare, pe baza unei experiențe anterioare a prestatorului;</li> <li>▪ În funcție de condițiile de calificare, Operatorul poate pune la dispoziție toate echipamentele necesare încă de la începutul contractului;</li> <li>▪ Autoritatea Locală se va ocupa de monitorizarea conformării operatorului la cerințele impuse în contract, și nu de operarea directă a serviciului;</li> <li>▪ Parametrii serviciilor sunt clar definite în contract, cu mecanisme care presupun ca majoritatea riscurilor de exploatare să fie la operator.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Riscuri mai mari în operare, inclusiv a modului de control asupra realizării serviciilor;</li> <li>▪ Investiții limitate în infrastructura, de cele mai multe ori, sarcina realizării investițiilor rămâne la autoritatea locală;</li> <li>▪ Interese divergente în esență față de autoritatea publică (realizare profit vs. dezvoltare infrastructura);</li> <li>▪ Procedura de atribuire este mai laborioasă și se întinde pe o perioadă mai mare de timp;</li> <li>▪ Perioada mai mare necesară pentru de cunoașterea sistemelor gestionate.</li> </ul>

## 7.2. Gestiunea directă prin serviciu sau operator propriu

Operarea prin gestiune directă proprie se poate realiza prin organizarea unui serviciu public cu personalitate juridică, sau prin crearea unui operator local deținut în totalitate de autoritatea locală.

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele gestiunii directe prin serviciu sau operator propriu.

*Tabel 11: Avantajele și dezavantajele gestiunii directe prin serviciu/ operator propriu*

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Menținerea responsabilității operatorilor față de populația deservită;</li> <li>▪ Controlul direct al autorității locale asupra calității serviciilor prestate;</li> <li>▪ Accesul la fonduri europene nerambursabile;</li> <li>▪ Prioritizarea investițiilor conform obiectivelor strategice de dezvoltare la nivelul autorității locale (flexibilitate în politica de investiții);</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Potențial de dezvoltare limitat de contextul socio-economic local;</li> <li>▪ Implicare activă a autorității locale în operarea serviciului, mai ales în cazul serviciului public;</li> <li>▪ Autoritatea locală are responsabilitatea monitorizării implementării proiectelor de investiții;</li> </ul>

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Gradul de suportabilitate determinat la nivelul UAT;</li> <li>▪ Asigură mai multă flexibilitate în operare la nivel local.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Posibila dependența financiară a serviciului de alocațiile bugetare și a blocajului financiar;</li> <li>▪ Necesitatea obținerii avizelor autorizațiilor și licenței de la ANRSC</li> <li>▪ Investiții suplimentare în utilaje specifice, mijloace de transport și materiale;</li> <li>▪ Potențiale probleme de angajare de personal calificat.</li> </ul>

### 7.3. Gestiunea directă prin operator regional

Un sistem public regional de alimentare cu apă și de canalizare reprezintă ansamblul tehnologic, operațional și managerial constituit prin punerea în comun a două sau mai multe sisteme locale de alimentare cu apă și de canalizare. Obiectivul principal al creării unui sistem public regional de alimentare cu apă și de canalizare îl reprezintă optimizarea serviciilor oferite prin utilizarea de resurse și facilități comune.

Astfel, procesul de regionalizare constă în concentrarea serviciilor furnizate către populația unui grup de unități administrativ-teritoriale. Aria de operare astfel formată acoperă o zonă geografică definită de limite administrative.

Regionalizarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare înseamnă consolidarea și integrarea mai ales a infrastructurii, sistemelor și procedurilor financiar-contabile, sistemelor și procedurilor comerciale (relațiile cu clienții, facturarea și încasarea facturilor), resurselor umane și sistemelor și procedurilor de management.

Asocierea mai multor unități administrativ-teritoriale în scopul de a delega împreună gestiunea serviciilor lor de alimentare cu apă și de canalizare va răspunde, de asemenea, nevoii de a echilibra nivelul de dezvoltare a unităților administrativ-teritoriale și constituie o aplicare a principiului solidarității ca una dintre valorile fundamentale ale Uniunii Europene cu efecte pozitive asupra utilizatorilor.

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele gestiunii directe printr-un operator regional.

*Tabel 12: Avantajele și dezavantajele gestiunii directe prin operator regional*

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Menținerea responsabilității operatorilor față de populația deservită;</li> <li>▪ Realizarea de economii de scară cu impact asupra eficientizării anumitor categorii de costuri: centralizarea activității de facturare și</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Procedura de gestiune la nivel regional presupune un proces instituțional mai laborios;</li> </ul>

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<p>managementul financiar, unitatea de implementare a proiectului la nivel central, managementul laboratoarelor la nivel centralizat, etc.;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Accesul la fonduri europene nerambursabile;</li> <li>▪ Responsabilitatea operării și întreținerii sistemului este a operatorului regional, acesta având experiență în prestarea serviciilor;</li> <li>▪ Operatorul pune la dispoziție toate echipamentele necesare încă de la începutul contractului;</li> <li>▪ ADI se ocupă în numele autorității locale de monitorizarea conformării operatorului la cerințele impuse în contractul de delegare;</li> <li>▪ Parametrii serviciilor sunt clar definite în contract, cu mecanisme care presupun ca majoritatea riscurilor de exploatare să fie la operator;</li> <li>▪ Interesul operatorului regional este convergent cu al ADI și autorității locale, profitul va fi folosit pentru dezvoltarea infrastructurii;</li> <li>▪ Furnizarea serviciilor la nivel regional prin sisteme integrate și cu un management mai profesionist duce în timp la reducerea risipei de apă, promovarea conservării resurselor, minimizarea investițiilor și protecția surselor de apă;</li> <li>▪ Creșterea capacității de pregătire și implementare a proiectelor de investiții precum și a capacității de negociere a finanțării;</li> <li>▪ Îmbunătățirea calității serviciilor furnizate, a relației cu clienții și a percepției acestora privind operatorii;</li> <li>▪ Conducerea activității prin folosirea instrumentelor de management moderne și eficiente și reducerea implicării factorului politic în desfășurarea activității.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Interesele autorității locale sunt reprezentate printr-un singur vor în AGA ADI;</li> <li>▪ Investițiile pentru dezvoltarea infrastructurii în perioada de programare 2021-2027 sunt agreate în cadrul ADI;</li> <li>▪ Influența redusă în cadrul AGA Operator Regional;</li> <li>▪ Potențiale creșteri de preț prin aderarea la tariful unic al operatorului regional, cu impact asupra gradului de suportabilitate a populației, datorită necesității de realizare a investițiilor și operarea și întreținere corespunzătoare a infrastructurii.</li> </ul>



## 8. Organizarea și funcționarea serviciului de apă și apă uzată

### 8.1. Soluția propusă pentru organizarea și funcționarea serviciului de apă și apă uzată

Prin alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei, se urmărește:

- securitatea serviciului;
- rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;
- transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;
- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- tarifarea echitabilă;
- adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitatea egală a utilizatorilor la serviciul public, pe baze contractuale;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniul gospodăririi apelor, protecției mediului și sănătății populației.

Având în vedere avantajele și dezavantajele fiecărei opțiuni, prezentate în capitolul anterior, și luând în considerare starea infrastructurii, nevoile de dezvoltare locală, dar și gradul de suportabilitate al populației, **soluția optimă pentru gestiunea serviciului de alimentare cu apă și canalizarea și epurarea apelor uzate pentru comuna Bughea de Jos este reprezentată de atribuirea directă către un operator regional.**

Regionalizarea se realizează prin intermediul a trei elemente instituționale:

- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) care primește un mandat din partea membrilor săi pentru a exercita pentru și în numele lor atribuțiile și responsabilitățile legate de serviciile acestora de alimentare cu apă și de canalizare, precum și drepturi de control asupra OR;
- Operatorul Regional, o societate comercială cu capital social public, înființată de toți sau de o parte din membrii ADI, căruia i se atribuie în mod direct contractul de delegare a gestiunii, cu respectarea regulilor „in-house”;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciilor.

Unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile administrației publice locale, membre ADI, toate sau o parte acționari ROC, delegă împreună, prin ADI, gestiunea serviciilor lor de alimentare cu apă și de canalizare către OR printr-un contract unic de delegare a gestiunii.

Relația dintre aceste entități va fi reglementată prin statutul ADI, actul constitutiv al OR și Contractul de delegare a gestiunii.

Rolul autorităților locale în acest proces se reflectă prin participarea cu aport la capitalul social al operatorului regional, aprobarea actului constitutiv al operatorului regional, (în cazul în care autoritatea locală decide să facă parte din acționariatul OR), precum și aprobarea actului constitutiv și statutului ADI prin care aceasta din urmă este investită să exercite o serie de atribuții, drepturi și obligații pentru și în numele unităților administrativ-teritoriale membre.

Conform prevederilor Legilor nr. 51/2006 și 241/2006, prin derogare de la procedurile concurențiale, contractul de delegare a gestiunii poate fi atribuit direct operatorilor regionali înființați de unități administrativ-teritoriale care sunt membre ale unei ADI, cu obiect de activitate servicii de utilități publice, cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții, ce reprezintă regulile „in-house”:

- unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei ADI cu obiect de activitate servicii de utilități publice, ca acționari ai operatorului regional exercită prin intermediul ADI un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice ale operatorului regional legate de serviciul furnizat/prestat (în acest caz serviciul de alimentare cu apă și de canalizare), similar cu controlul exercitat asupra propriilor lor structuri în situația unei gestiuni directe;
- operatorul regional, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități în sectorul furnizării de servicii comunitare de utilități publice (în cazul de față serviciul de alimentare cu apă și de canalizare conform Legii nr. 241/2006), destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor în aria de competență teritorială a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației;
- capitalul social al operatorului regional este deținut integral de unități administrativ-teritoriale membre ale asociației, participarea capitalului privat la capitalul operatorului regional este exclusă.

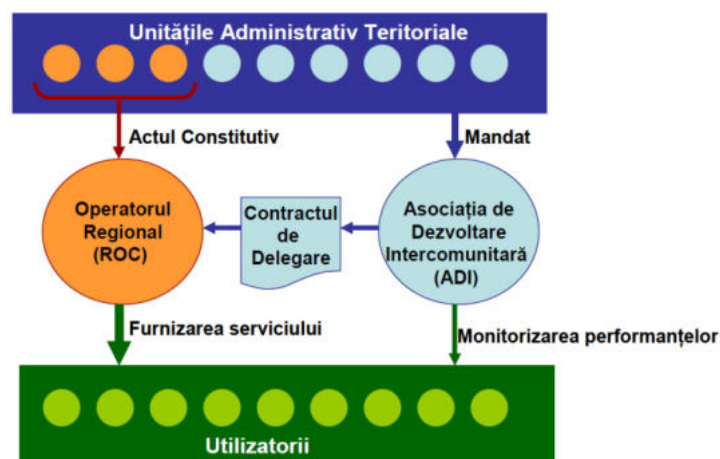
Prin acest mecanism instituțional operatorul regional este supus controlului comun al autorităților locale care exercită acest control prin ADI, căreia îi conferă mandat și drepturi speciale.

Contractul de delegare a gestiunii reprezintă elementul care stă la baza organizării operaționale și instituționale a gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare și este destinat să:

- Asigure o relație echilibrată între autoritățile locale și operatorul regional.
- Se concentreze pe pregătirea, finanțarea și executarea planurilor de investiții, ca o bază pentru îmbunătățirea performanței serviciilor.
- Asigure controlul elementelor cheie care determină o gestiune eficientă, dinamică și durabilă în sectorul de apă și canalizare, în special cu privire la furnizarea serviciului și nivelurile de servicii în relația cu utilizatorii, managementul mijloacelor fixe și a sistemului financiar, sistemul de ajustare a tarifelor și procedurile de raportare și control.

În figura de mai jos este prezentat cadrul instituțional pentru regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare.

Figura 1: Cadrul instituțional pentru regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare



## 8.2. Motive de ordin economic, financiar, social și de mediu privind gestiunea directă de către un operator regional

### Motivarea economico – financiară

Pornind de la fondurile necesare pentru realizarea investițiilor și operarea și întreținerea corespunzătoare a întregii infrastructuri de apă și apă uzată, așa cum a fost evaluată în Master Planul pentru județul Argeș, rezultă că gestionarea directă a serviciului printr-un operator regional este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit, și anume obținerea celui mai bun raport calitate/ cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare.

În particular, avantajele economico-financiare ale gestiunii directe a serviciului printr-un operator regional rezidă în:

- Realizarea unei economii de scala (parc limitat de utilaje pentru deservirea întregii zone, stocuri generale mici, putere de negociere cu furnizorii mai mare, etc.);
- Utilizarea unui laborator de analize comun, care altfel nu ar fi fost posibil;
- Asigurarea unui flux de lichidități corespunzător.

Gestiunii directă a serviciului printr-un operator regional va asigura preluarea de către acesta a unei părți importante a sarcinii finanțării infrastructurii aferente sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, atât din punct de vedere investițional, cât și din punct de vedere operațional.

De asemenea, gestiunea directă a serviciului printr-un operator regional este motivată ca fiind cel mai potrivit instrument juridic prin care autoritățile locale se vor putea degreva de sarcinile administrării serviciilor publice ce fac obiectul prezentului Studiu de Oportunitate, dându-l spre administrare unei entități cu un management performant.

### Motivarea socială

Din punct de vedere social, sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare din orașele/comunele participante la această construcție instituțională, va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de alimentare cu apă potabilă și de colectare și epurare a apelor uzate și implicit la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din aceste zone și din împrejurimi prin asigurarea necesarului de apă la consumatorii casnici, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, și colectarea controlată a apelor uzate menajere.

În particular, pe lângă impactul favorabil asupra economiei locale, avantajele sociale ale creării unui operator județean rezidă în:

- Asigurarea apei potabile la standarde de calitate conform directivelor UE;
- Racordarea la sistemele publice de alimentare cu apă potabilă și de canalizare a acelor zone care în prezent nu sunt deservite;
- Creșterea calității vieții și a atractivității zonei prin asigurarea unei operări eficiente a serviciului.

### Motivarea pentru protecția mediului

Privind protecția mediului, sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare din orașele/comunele participante la aceasta construcție instituțională vor avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freatice și solului din arealul unității administrativ-teritoriale Bughea de Jos.

Asigurarea unei ape de calitate și îmbunătățirea sistemului de canalizare, conduc la protejarea sănătății umane, în timp ce colectarea, transportul și epurarea corespunzător a apelor uzate previn poluarea solului și a apelor freatice.

### **8.3. Acțiuni viitoare**

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale a sistemelor publice de apă și apă uzată, precum și a obiectivelor strategiei de dezvoltare a serviciilor publice de apă și apă uzată, este evident că alternativa gestiunii directe a serviciilor de către un operator regional reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru serviciile de apă și apă uzată furnizate.

Pentru operaționalizarea acestei soluții, la nivelul Consiliului Local al comunei Bughea de Jos trebuie avută în vedere parcurgerea următoarelor etape:

- Organizarea unei dezbateri publice în ceea ce privește înființarea, funcționarea și gestiunea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv privind Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor de apă și apă uzată în comuna Bughea de Jos;
- Adoptarea de către Consiliul Local al comunei Bughea de Jos a hotărârii de aprobare a Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor de apă și apă uzată în comuna Bughea de Jos;

- ⦿ Adoptarea de către Consiliul Local a comunei Bughea de Jos a hotărârilor privind alegerea modalității de gestiune a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare (pe baza studiului menționat anterior);
- ⦿ Informarea publicului asupra hotărârilor adoptate de către autoritățile administrației publice locale.
- ⦿ Înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, împreună cu celelalte autorități locale care doresc asocierea;
- ⦿ Înființarea operatorului regional, cu capital social integral public, prin participarea la capitalul social al acestuia a tuturor sau a unei părți din autoritățile locale din ADI;
- ⦿ Elaborarea și aprobarea Contractului de delegare privind gestiunea serviciului, a Regulamentului de organizare funcționare și a Caietului de sarcini pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare ;
- ⦿ Semnarea Contractului de delegare de către ADI, pentru și în numele unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acordat de acestea.